

EVALUACIÓN DE CONSISTENCIA Y RESULTADOS 2013

SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA
(DIF)
GOBIERNO DEL ESTADO DE TABASCO

Proyecto Asistencia
Alimentaria a través de la Cría
y Engorda de Especies
Menores para el Autoconsumo
en Comunidades Marginadas
2013

INFORME FINAL

Diciembre, 2014

1

RESUMEN EJECUTIVO

A. Introducción

La Evaluación de Consistencia y Resultados del Proyecto Asistencia Alimentaria a través de la Cría y Engorda de Especies Menores para el Autoconsumo en Comunidades Marginadas, ejercicio 2013, se realizó en seguimiento puntual a lo establecido en el Modelo de Términos del mismo nombre, definido por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), así como por lo señalado en los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales vigentes y publicados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en el Diario Oficial de la Federación el 30 de marzo de 2007. En consecuencia, la evaluación consistió en un análisis de gabinete a partir de fuentes internas de información proporcionadas por el Sistema DIF Tabasco, por fuentes gubernamentales externas a nivel estatal y federal, así como por entrevistas a profundidad realizadas a funcionarios vinculados al proyecto, sus directivos y personal operativo.

Este Resumen Ejecutivo da cuenta de los principales resultados de la evaluación, así como de algunos hallazgos y áreas de oportunidad que los evaluadores consideran importantes para el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de políticas públicas. En este sentido, la Evaluación de Consistencia y Resultados da cuenta de seis dimensiones de valoración del programa, a saber: diseño, planeación y orientación a resultados, cobertura y focalización, operación, percepción de la población y medición de resultados.

B. Diseño del programa

Diseño

El proyecto es un componente de la Estrategia Comunidad DIFerente por lo que su problemática está documentada en ésta última. Dicha problemática y su diagnóstico están documentados, tanto en la propia estrategia como en el Plan de Trabajo 2013-2018 de la Dirección Integral de la Comunidad del Sistema DIF Tabasco, además de contar con diagnóstico complementarios del Programa Sectorial en Salud 2013-2018.

Por otra parte, si bien el proyecto cuenta con una justificación empírica que sustenta el tipo de intervención que lleva a cabo en la población objetivo y la cuantificación y ubicación de la problemática está delimitada a nivel de comunidades (445), no existe evidencia nacional o internacional de los efectos que le son atribuibles o de la comparación con otros modelos.

Contribución a los objetivos nacionales, estatales y sectoriales

El proyecto cuenta con un documento en el que se establece la relación del propósito con los objetivos del Plan Estatal de Desarrollo 2013-2018 y el Programa Sectorial en Salud 2013-2018.

Se advierte la posibilidad de que el proyecto esté también alineado al Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013-2018 del estado, en tanto su relación con grupos vulnerables, en su caso es recomendable realizar esta alineación.

En cuanto a la alineación al Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es deseable que su asociación se establezca en los documentos normativos.

Población potencial y objetivo

La población objetivo está definida no así su población potencial, cuenta con unidades de medida y la cuantificación de la población objetivo, sin embargo, no tiene una metodología documentada para su cuantificación a pesar de presentar algunos criterios espaciales para ello.

Padrón de beneficiarios

La estructura del padrón no está disponible en los documentos normativos, asimismo, las características de la población no están incluidas en dicho padrón. Tampoco cuenta con una Clave Única de Identificación del Beneficiario y no se establecen mecanismos para su depuración y actualización.

Finalmente, el proyecto aplica un Diagnóstico Situacional Comunitario para valorar la pertinencia de su intervención.

Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)

El Proyecto Asistencia Alimentaria a través de la Cría y Engorda de Especies Menores para el Autoconsumo en Comunidades Marginadas es una intervención contemplada dentro de la Estrategia Comunidad DIFerente y consiste en dar paquetes pecuarios a los beneficiarios. Por esta razón no cuenta con Matriz de Indicadores para Resultados ni con Fichas de Indicadores. Sin embargo su meta de desempeño cuenta con unidad de medida, es factible de alcanzar dado que se establece con criterios de presupuesto y está orientada a impulsar el desempeño.

C. Planeación y orientación a resultados

Planeación estratégica

El proyecto está alineado a la Estrategia Comunidad DIFerente en la que se establecen los criterios que habrá de observarse y señalan su vigencia. No obstante, no cuenta con indicadores para medir el avance en el logro de sus resultados, en tanto que estos se refieren a porcentaje de grupos organizados lo cual no es consistente con el componente del proyecto definido como entrega de paquetes pecuarios.

El proyecto está incluido en el Plan de Trabajo de la Dirección de Desarrollo Integral de la Comunidad, en el cual se establecen acciones metas e indicadores para cada uno de sus sub programas o proyectos, no obstante, como se señaló, los indicadores del proyecto no corresponde a sus componentes.

Orientación a resultados

No se mostró evidencia de que el proyecto cuente con evaluaciones externas o procesos de evaluación que permitan detectar áreas de oportunidad y en consecuencia definir procesos de mejora que apunten los resultados del proyecto.

Por otra parte, el proyecto no documenta su contribución a los objetivos de los programas estatales y sectoriales a los cuales está alineado.

D. Cobertura y focalización

Cobertura y focalización

El proyecto, aunque no cuenta con una estrategia de cobertura, tiene definida su población objetivo, en 2013 se logró el 100% de cobertura.

El mecanismo con el que cuenta para identificar a su población objetivo consiste en la elaboración de un diagnóstico participativo en las comunidades rurales de alta y muy alta marginación.

E. Operación

Operación

El Proyecto de Asistencia Alimentaria a través de la Cría y Engorda de Especies Menores para el Autoconsumo y Comercialización en Comunidades Marginadas selecciona las comunidades rurales de alto y muy alto grado de marginación. Se envían asesores a las

comunidades seleccionadas, mismos que se encargan de promover y difundir el proyecto. Cada asesor, inicialmente realiza reuniones para invitar a la Comunidad a participar, posteriormente y en caso de que los integrantes de la Comunidad deseen participar, se proporciona asesoría sobre acondicionamiento de los locales para las especies que otorgará. Posteriormente se entrega las especies e insumos y se realiza el seguimiento al proceso de desarrollo, así como la aplicación de medicamentos con base en el calendario de sanidad. Una vez que los beneficiarios consumen y comercializan las especies finalizadas, el proyecto verifica que se aporte el 30% del monto del proyecto a la caja de ahorro de Fondo de Mutuo Socorro para su reinversión.

Se cuenta con un padrón de beneficiarios, sin embargo, en éste no se registran características socioeconómicas. Los procesos de recepción de solicitudes, selección de beneficiarios y entrega de apoyos están estandarizados y son utilizados por los operadores, no obstante, carecen de sistematización. Estos procesos no cuentan con mecanismos de verificación, con excepción del procedimiento de entrega, que es supervisado y verificado por el Coordinador de Subregión.

Organización y gestión

Se reportó como uno de los principales problemas operativos, la mortandad de los animales en el transporte a las comunidades, esto debido al mal manejo de los paquetes pecuarios y al clima en la región.

Eficiencia y economía operativa

Este Proyecto identifica y cuantifica los gastos de operación en los que incurre para generar los bienes y servicios que ofrece. La desagregación de esos gastos es la siguiente para el ejercicio 2013:

- Los Gastos de operación fueron por \$10,791,954.00,
- Los Gastos de mantenimiento por \$164,138.00,
- Los Gastos de capital por \$1,160,500.00 lo cual da un total de \$12,116,592.00.
- Finalmente, considerando que se atendió a 6,335 beneficiarios, el Gasto unitario fue de \$1,912.64.

Las fuentes de financiamiento para la operación del proyecto son los recursos del Fondo de Aportaciones Múltiples del Ramo 33 con una participación del 70.22%, y recursos de Participaciones Estatales con una proporción del 29.78% del total del presupuesto.

Aplicaciones informáticas

Este proyecto no cuenta con aplicaciones informáticas.

Cumplimiento y avance en los indicadores de gestión y productos

En los últimos tres años, el porcentaje de cumplimiento de la meta de entrega de paquetes pecuarios ha sido de 100%.

Rendición de cuentas y transparencia

La página electrónica del proyecto cuenta con un número de contacto y horarios de atención al beneficiario y a la población en general. Aunque sería recomendable incluir información de manera accesible sobre el avance en sus resultados y su normatividad.

F. Percepción de la población atendida

El proyecto no cuenta con instrumentos que permitan medir el grado de satisfacción de su población atendida.

G. Medición de resultados

La Estrategia Comunidad DIFerente a la cual está alineado el proyecto no cuenta con una Matriz de Indicadores para Resultados y en consecuencia tampoco se establece la contribución del proyecto a nivel de componente de la estrategia. Por lo anterior el proyecto no tiene insumos de información para medir su Fin y Propósito.

Finalmente, no se detectaron evaluaciones nacionales o internacionales que muestren el impacto de la intervención, tanto a nivel de estrategia como de proyecto.