



Programa Anual de Evaluación 2016
Evaluación Específica de Desempeño

**Informe Final de la Evaluación Específica para el Análisis del Desempeño
de los Resultados de los Indicadores del Programa “Impulso a la
Economía de Traspaspio para Comunidades Vulnerables de Tabasco”
Ejecutado en 2015, Perteneciente al Programa Presupuestario “E035
Atención a Familias y Población Vulnerable”**

Ente:

Secretaría de Desarrollo Social, del Gobierno del Estado de Tabasco.

Institución Evaluadora:

**Red Mexicana de Investigadores en Estudios Organizacionales
(REMINEO), A. C.**

15 de diciembre de 2016

Índice

Resumen Ejecutivo	1
Introducción.....	19
Metodología del Estudio de Campo.....	21
Población de interés.....	21
Distribución de la muestra de familias beneficiadas	21
Marco de muestreo.....	22
Unidades de Muestreo.....	22
Tamaño de la muestra.....	23
Etapas y Estratificación del Muestreo.....	23
Variables y métricas de interés	26
Evaluación Específica de Análisis de los Resultados de los Indicadores del Programa	28
1. Datos Generales del Programa.....	28
2. Resultados/Productos	31
Descripción del Programa.	31
Población potencial y objetivo.	31
Objetivos del Programa.....	32
Objetivo General.	32
Objetivos particulares.	32
Objetivos Específicos.....	32
Indicador Sectorial.	32
Indicadores de Resultados e Indicadores de Servicios y Gestión.	33
Indicadores de resultados.	34
Resultados y Hallazgos.	35
Indicadores de Servicios y Gestión.....	37
Análisis de los indicadores estratégicos y de gestión.	41
Análisis de la Lógica Horizontal de la MIR del Programa Presupuestario E035.	43
Valoración de los apoyos entregados por el programa.	43
3. Cobertura	45
Población Potencial.....	45
Población Objetivo.	45
Población Atendida.	45

Evolución de la Cobertura.....	46
Nivel de Satisfacción de los beneficiarios del programa.....	46
4. Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora	47
Aspectos comprometidos en 2015.....	47
5. Conclusiones.....	47
Fortalezas y retos.	47
Fortalezas del programa.....	47
Retos del programa.....	48
Aspectos Susceptibles de Mejora.....	49
Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal Actual.....	49
Consideraciones sobre la evolución del presupuesto.....	50
Fuentes de Información.	50
Calidad y suficiencia de la información disponible para la evaluación.	50
6. Datos del proveedor adjudicado.....	51
Perfil del proveedor participante.....	51
Perfil profesional de proveedor participante.....	52
El costo total de la evaluación externa.	55
Plazos y condiciones de entrega del servicio.	56
Listado del producto a entregar.....	56

Índice de Tablas

Tabla 1 Matriz de Indicadores para Resultados	3
Tabla 2 El padrón de beneficiarios	11
Tabla 3 Análisis FODA.....	15
Tabla 4 Esquema de Muestreo, Cobertura y Representatividad.....	25
Tabla 5 Municipios, Comunidades Y Beneficiarios Programa Economía Traspatio.....	25
Tabla 6 Cuestionario para la encuesta de satisfacción de beneficiarios del programa Economía de traspatio	27
Tabla 7 Vinculación del Programa “Impulso a la Economía Familiar de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” con el PND y el Programa Sectorial.....	29
Tabla 8 Vinculación Del Programa “Impulso a la Economía Familiar de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” con el PLED y el Programa Sectorial Estatal.....	30
Tabla 9 Resumen Narrativo de la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR).....	30
Tabla 10 Tabla Población en Pobreza con al Menos Tres Carencias	31
Tabla 11 Indicador de Fin de la MIR del Programa Presupuestario E035	34
Tabla 12 Indicador de Fin de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa	35
Tabla 13 Indicador de Propósito de la MIR del Programa Presupuestario E035	36
Tabla 14 Características de los Apoyos	36
Tabla 15 Indicador de Propósito de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa	37
Tabla 16 <i>Comprende el análisis de los indicadores de los componentes así como de las actividades.</i>	37
Tabla 17 Indicador de Actividad de la MIR del Programa Presupuestario E035.....	38
Tabla 18 Indicador de Actividad de la MIR del Programa Presupuestario E035.....	39
Tabla 19 Indicador de Actividades de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa ...	39
Tabla 20 Indicador de Actividades de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa ...	40
Tabla 21 Programa Impulso a la Economía Familiar y de Traspatio	43
Tabla 22 Programa Impulso a la Economía Familiar y de Traspatio	44
Tabla 23 Encuesta Percepción Economía de Traspatio.....	46
Tabla 24 Programa Impulso a la Economía Familiar y de Traspatio	50
Tabla 25 Estructura de la Red Mexicana de Investigadores en Estudios Organizacionales (REMINEO) A.C.	52
Tabla 26 Costo de la evaluación.....	55

Resumen Ejecutivo

La EED del programa “Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” que forma parte del Programa Presupuestario “E035 Atención a Familias y Población Vulnerable”, se realizó mediante trabajo de gabinete con base en la información proporcionada por la unidad responsable del programa perteneciente a la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco. Así mismo, se apoyó con un estudio de campo a través de la realización de una encuesta y la observación física de los apoyos entregados en el domicilio de las familias beneficiadas.

Se entiende por traspatio al espacio de superficie de terreno culturalmente ocupado en las comunidades indígenas para el cultivo o producción de alimentos.

Tiene como objetivo general. Apoyar a familias indígenas que se encuentran en situación de pobreza, marginación y/o rezago social para fortalecer su economía familiar a través de la producción de alimentos de traspatio.

Sus objetivos específicos son: Apoyar en la producción de alimentos de auto sustento a familias indígenas en situación de pobreza y/o rezago social de 172 comunidades de los municipios con asentamientos indígenas del Estado de Tabasco y reforzar la producción de carne de pollo y huevo e impulsar la siembra de hortalizas.

Contribuir a la igualdad de oportunidades y a incrementar el bienestar de las familias en las comunidades indígenas mediante el impulso a su actividad económica proporcionando apoyos consistentes en implementos agrícolas y de producción avícola para el autoconsumo que permitan mejorar su alimentación.

El programa Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco, está alineado al objetivo del Plan Nacional de Desarrollo, definido como: “Transitar a una sociedad equitativa incluyente”, que se instrumenta mediante la estrategia determinada como: “generar esquemas de desarrollo comunitario a través de procesos de participación social” y de la línea de acción que se precisa como: “fortalecer a los actores sociales que promueven el desarrollo social de los grupos en situación de vulnerabilidad y rezago”. Así también el objetivo se persigue lograr a través de la estrategia: “fomentar el bienestar de los pueblos y comunidades indígenas fortaleciendo su proceso de desarrollo social y económico, respetando las manifestaciones de sus culturas y el ejercicio de sus derechos”, la cual debe ponerse en práctica mediante la línea de acción: “promover el desarrollo económico de los pueblos y comunidades indígenas, a través de la implementación de acciones orientadas a la capacitación, desarrollo de proyectos productivos y la comercialización de los productos generados que vaya en línea con su cultura y valores”.

En el ámbito estatal el programa Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco, se alinea con el objetivo del PLED definido como: “mejorar las condiciones de vida de los grupos vulnerables a través de apoyos diferenciados en un marco de respeto a los derechos humanos”, instrumentado a través de la estrategia: “impulsa la mejoría de la alimentación mediante el incremento de la producción de traspatio y la difusión de los valores nutrimentales de los productos locales”; y la línea de acción definida como: “intensificar la economía de traspatio mediante apoyos integrales para la producción de autoconsumo de los grupos vulnerables”.

El presupuesto ejercido en 2014 fue de 19, 817,055.00 pesos, y para 2015 el ejercido fue de 19, 716,400.00 pesos, por lo que el incremento de familias beneficiadas para 2015 fue atendido prácticamente con el mismo presupuesto asignado que en 2014.

La Matriz de Indicadores de Resultados del Programa Presupuestario E035 Atención a Familias y Población Vulnerable es:

Tabla 1

Matriz de Indicadores para Resultados

Matriz de Indicadores para Resultados Validada					
D: SD-1011156E035-201					
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto	
Fin	Mejorar las condiciones de vida de los grupos vulnerables a través de apoyos diferenciados en un marco de respeto a los derechos humanos.	Nombre: Pobreza Extrema. Definición: Este indicador refleja el porcentaje de población que se encuentra en pobreza extrema en el estado. Tipo: Estratégico Dimensión: Eficacia Ámbito: Impacto Método de Cálculo: Se obtiene de la división de la población con tres O más carencias sociales entre el total de la población en el estado por Cien. Algoritmo: $P=>3cs / Pte * 100$ Donde: $P=>3cs =$ Población con Tres O Más Carencias Sociales $Pte =$ Población Total en el Estado. Valor Línea Base: 14.3% Año Línea Base: 2012 Periodicidad: Trienal Periodos/Metas: 1 = 0, 2 = 0, 3 = 14	Nombre: Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social Área Responsable: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL Disponibilidad: Pública Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación Estatal Geográfica: Periodicidad: Bienal Fecha de Publicación: Primeros 90 días del tercer año	No existen eventos emergentes. Existen condiciones macroeconómicas favorables.	

Matriz de Indicadores para Resultados Validada					
ID: SD-1011156E035-201					
Nivel	Objetivo	Indicador		Medio de Verificación	Supuesto
Proposito	Los sectores vulnerables de la población ven aumentada su capacidad de satisfacción de necesidades básicas.	Nombre: Incidencia de mejoría en condiciones de vida Definición: Este indicador refleja el porcentaje de población beneficiada que percibe mejoría sensible en sus condiciones de vida con base en el apoyo recibido. Tipo: Estratégico Dimensión: Eficacia Ámbito: Resultados Método de Cálculo: Se obtiene de la población beneficiada por apoyos del programa que percibe una mejoría en condiciones de vida con base en el apoyo entre el total de población beneficiaria por el programa por Cien. Algoritmo: $Pbpmcv / Tpbp * 100$ Donde: Pbpvcv= Población Beneficiaria del Programa Que Percibe Mejoría en Sus Condiciones de Vida con Base en el Apoyo del Programa. Tpbp= Total de Población Beneficiada por el Programa. Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Anual Periodos/Metas: 1 = 30	Nombre: Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social Área Responsable: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL Disponibilidad: Pública Unidad de Análisis: Personas Cobertura y Desagregación Estatal Geográfica: Periodicidad: Trienal Fecha de Publicación: Primeros 90 días del cuarto año.	Los beneficiarios utilizan el apoyo para la satisfacción de sus necesidades. En la medida de lo posible destinan una parte de su ingreso para ahorro.	

Matriz de Indicadores para Resultados Validada					
ID: SD-1011156E035-201					
Nivel	Objetivo	Indicador		Medio de Verificación	Supuesto
				Nombre: Cuestionario de seguimiento. Registros administrativos. Área Responsable: Secretaría de Desarrollo Social Disponibilidad: Abierta Unidad de Análisis: Personas Cobertura y Desagregación Municipal Geográfica: Periodicidad: Anual Fecha de Publicación: Primeros 90 días del año subsecuente.	

Matriz de Indicadores para Resultados Validada				
ID: SD-1011156E035-201				
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto
Componente 1	Paquetes de Insumos para producción de traspatio entregados.	<p>Nombre: Paquetes de insumos entregados implementados.</p> <p>Definición: Es la proporción de paquetes de insumos entregados implementados en relación con el total de paquetes de insumos otorgados.</p> <p>Tipo: Gestión</p> <p>Dimensión: Eficacia</p> <p>Ámbito: Productos</p> <p>Método de Cálculo: Resulta de la división de la cantidad de paquetes de insumos entregados implementados entre el total de paquetes de insumos entregados por cien.</p> <p>Algoritmo: Piei/Tpie*100 Donde: Piei = Paquetes de insumos entregados implementados Tpie = Total de paquetes de insumos entregados</p> <p>Valor Línea Base: 0</p> <p>Año Línea Base: 2014</p> <p>Periodicidad: Trimestral</p> <p>Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 20, 3 = 30, 4 = 30</p>	<p>Nombre: Registros Administrativos</p> <p>Área Responsable: Coordinación General para el Desarrollo Social de los Pueblos Indígenas.</p> <p>Disponibilidad: Pública</p> <p>Unidad de Análisis: Porcentaje.</p> <p>Cobertura y Desagregación: Estatal</p> <p>Geográfica: Periodicidad: Trimestral</p> <p>Fecha de Publicación: Primeros 15 días del cuarto mes.</p>	La población se interesa en la producción de traspatio y el programa.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada				
ID: SD-1011156E035-201				
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto
Componente 2	Apoyo económico a personas con discapacidad en condiciones de pobreza. (Corazón Amigo)	Nombre: Apoyos entregados a personas con discapacidad en situación de pobreza, marginación o rezago social. Definición: Es la proporción de apoyos entregados a personas con discapacidad en situación de pobreza, marginación o rezago social. Tipo: Gestión Dimensión: Eficacia Ámbito: Productos Método de Cálculo: Resulta del Cociente de la División de los Apoyos Entregados a Personas con Discapacidad en Condiciones de Pobreza, Marginación O Rezago Social Entre el Total de Apoyos Entregados por Cien. Algoritmo: $Pcdpmrs / Taep * 100$ Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 20, 3 = 30, 4 = 30	Nombre: Registros Administrativos. Área Responsable: Subsecretaría de Gestoría y Atención Social. Disponibilidad: Pública. Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación: Municipal Geográfica: Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: Primeros 15 días del quinto mes.	Los beneficiarios cumplen con requisitos y criterios de elegibilidad del programa corazón amigo.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada				
ID: SD-1011156E035-201				
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto
Componente 3	Apoyos sociales dirigidos a grupos vulnerables entregados.	Nombre: Apoyos sociales otorgados. Definición: Es la proporción de apoyos sociales otorgados en relación con el total de apoyos aprobados a otorgar. Tipo: Gestión Dimensión: Eficacia Ámbito: Productos Método de Cálculo: Resulta de la división de los apoyos otorgados entre los apoyos aprobados a otorgar por Cien. Algoritmo: $Ae/Aao * 100$ Donde Ae = Apoyos entregados Aao = Apoyos aprobados a otorgar Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 20, 3 = 20, 4 = 40	Nombre: Registros Administrativos. Área Responsable: Dirección General de Normatividad y Operación de Programas Sociales. Disponibilidad: Pública. Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación: Estatal Geográfica: Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: primeros 15 días del cuarto mes.	Los beneficiarios cumplen con los requisitos y reglas de operación del programa.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada				
ID: SD-1011156E035-201				
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto
Actividad 1.1	Seguimiento de los apoyos.	Nombre: Seguimiento de los beneficiarios apoyados. Definición: Es la proporción de beneficiarios a los que se han implementado acciones de seguimiento. Tipo: Gestión Dimensión: Eficacia Ámbito: Procesos Método de Cálculo: Es el cociente de los beneficiarios con registro de acciones de seguimiento entre el total de beneficiarios de apoyo por Cien. Algoritmo: $Bas / Tba * 100$ Donde Bas = Beneficiarios con acciones de seguimientos Tba = Total de beneficiarios de apoyo Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 20, 3 = 30, 4 = 30	Nombre: Registros Administrativos Área Responsable: Dirección General de Normatividad y Operación de Programas Sociales. Disponibilidad: Pública Unidad de Análisis: Porcentaje Cobertura y Desagregación: Estatal Geográfica Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: Primeros 15 días del cuarto mes	Existen recursos materiales y humanos para realizar el seguimiento.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada				
ID: SD-1011156E035-201				
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto
Actividad 1.2	Entrega de Paquetes de Insumos.	Nombre: Paquetes de insumos entregados. Definición: Es la proporción de los paquetes de insumos entregados entre el total de paquetes aprobados programados. Tipo: Gestión Dimensión: Eficiencia Ámbito: Procesos Método de Cálculo: Se obtiene del cociente de la división de la cantidad de paquetes entregados entre el total de paquetes aprobados para entregar por Cien. Algoritmo: $PIE / PIP * 100$ Donde Pie = Paquetes de insumos entregados Pip = Paquetes de insumos por entregar Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 20, 3 = 30, 4 = 30	Nombre: Registros Administrativos. Área Responsable: Coordinación General para el Desarrollo Social de los Pueblos Indígenas. Disponibilidad: Pública Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación: Estatal Geográfica Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: Primeros 15 días del cuarto mes.	Los proveedores entregan los insumos en tiempo y forma.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada				
ID: SD-1011156E035-201				
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto
Actividad 2.1	Selección de beneficiarios.	Nombre: Expedientes ingresados a SIAC Definición: Es la proporción de expedientes ingresados al sistema en relación a los expedientes recibidos. Tipo: Gestión Dimensión: Eficacia Ámbito: Procesos Método de Cálculo: Es el resultado de la división del total de expedientes ingresados al sistema entre el total de expedientes recibidos. Algoritmo: $Eris/Ter * 100$ Donde Eris = Expedientes ingresados al sistema Ter = Total de expedientes recibidos Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 15, 2 = 10, 3 = 30, 4 = 30	Nombre: Registros Administrativos. Área Responsable: Subsecretaría de Gestoría y Atención Social. Disponibilidad: Pública. Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación Estatal Geográfica: Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: primeros 15 días del cuarto mes.	Los beneficiarios se realizan la valoración en los centros de salud y cumplen los requisitos. Se realiza adecuadamente la valoración en los centros de salud por parte de los médicos.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada				
ID: SD-1011156E035-201				
Nivel	Objetivo	Indicador	Medio de Verificación	Supuesto
Actividad 2.2	Entrega de los apoyos a personas con discapacidad.	Nombre: Tarjetas entregadas. Definición: Es la proporción de tarjetas entregadas en relación con los apoyos otorgados. Tipo: Gestión Dimensión: Eficacia Ámbito: Procesos Método de Cálculo: Resulta de la división de la cantidad de tarjetas entregadas a beneficiarios entre el número de beneficiarios aprobados por Cien. Algoritmo: $Tte/Tba * 100$ Donde Tte = Total de tarjetas entregadas Tba = Total de beneficiarios aprobados Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 20, 3 = 30, 4 = 30	Nombre: Registros Administrativos. Área Responsable: Dirección de Administración. Disponibilidad: Pública. Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación Estatal Geográfica: Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: primeros 15 días del cuarto mes.	Se realizan los eventos de entregas de tarjetas. El banco entrega los plásticos en tiempo y forma.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada					
ID: SD-1011156E035-201					
Nivel	Objetivo	Indicador		Medio de Verificación	Supuesto
Actividad 2.3	Seguimiento.	Nombre: Apoyos con seguimiento. Definición: Es la proporción de apoyos con seguimiento del total de apoyos entregados. Tipo: Gestión Dimensión: Eficacia Ámbito: Procesos Método de Cálculo: Resulta de la división de los apoyos con seguimiento entre el total de apoyos entregados por cien. Algoritmo: $As/Ae*100$ Donde As = Apoyos con seguimiento Ae = Apoyos entregados Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 20, 3 = 20, 4 = 40	Apoyos con	Nombre: Registros Administrativos. Área Responsable: Dirección General de Normatividad y Operación de Programas Sociales. Disponibilidad: Pública. Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación: Estatal Geográfica. Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: Primeros 15 días del cuarto mes	Los beneficiarios acuden a realizar la prueba de supervivencia.

Matriz de Indicadores para Resultados Validada					
ID: SD-1011156E035-201					
Nivel	Objetivo	Indicador		Medio de Verificación	Supuesto
Actividad 3.1	Entrega de apoyo a adultos mayores.	Nombre: Tarjetas entregadas. Definición: Es el porcentaje de tarjetas entregadas en relación a los apoyos otorgados. Tipo: Gestión Dimensión: Eficacia Ámbito: Procesos Método de Cálculo: Se obtiene de la división de la cantidad de tarjetas entregadas a los beneficiarios entre el total de beneficiarios del apoyo por cien. Algoritmo: $Te/Tba*100$ Donde Te = Tarjetas entregadas Tba = Total de beneficiarios del apoyo Valor Línea Base: 0 Año Línea Base: 2014 Periodicidad: Trimestral Periodos/Metas: 1 = 10, 2 = 10, 3 = 20, 4 = 50	Tarjetas entregadas.	Nombre: Registros Administrativos. Área Responsable: Dirección de Administración. Disponibilidad: Pública. Unidad de Análisis: Porcentaje. Cobertura y Desagregación: Estatal Geográfica. Periodicidad: Trimestral Fecha de Publicación: Primeros 15 días del cuarto mes.	Los adultos mayores acuden a recibir las tarjetas.

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Su cobertura cuenta con una población atendida para 2014 de 13,527 familias beneficiadas en promedio a 54,108 personas considerando a 4 integrantes por familia y para 2015 se atendieron a 17,252 familias beneficiadas en promedio a 69,008 personas considerando a 4 integrantes por familia.

La cobertura de 2014 a 2015 se incrementó en 14, 900 personas, es decir tuvo un aumento del 27.53%.

Para efectos de determinar la población, potencial, objetivo y atendida, se consideró la población de cada municipio del Estado de Tabasco, con tres carencias sociales, es decir, de alto y muy alto grado de marginación, determinada por CONEVAL en 2010, particularmente la ubicada en zonas indígenas.

La Población Potencial para 2014 fue de 369,237 personas en condiciones de pobreza con al menos tres carencias. Y para 2015 fue de 417,481 personas en condiciones de pobreza con al menos tres carencias.

La población Objetivo son Familias indígenas en situación de pobreza, marginación y/o rezago social en el Estado de Tabasco.

Para 2014 fue de 142,097 personas indígenas en situación de pobreza, marginación y/o rezago social en el Estado de Tabasco. Y para 2015 fue de 151,745 personas indígenas en situación de pobreza, marginación y/o rezago social en el Estado de Tabasco.

Las metas alcanzadas para 2014 corresponden a un total de 13,527 paquetes entregados, en un total de 166 comunidades, y para 2015 corresponden a un total de 17, 252 paquetes entregados, en un total de 218 comunidades.

El padrón de beneficiarios para el Programa Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco, se determinó seleccionando a las personas que cubrieron los requisitos que se describen más adelante y que viven en comunidades indígenas de los municipios que se enumeran a continuación.

Tabla 2

El padrón de beneficiarios

Municipio	Numero de comunidades	Cantidad de paquetes Programados a entregar
Balancán	6	491
Centla	27	2367
Centro	22	2060
Jonuta	22	1644
Macuspana	20	1369
Nacajuca	28	3533
Tacotalpa	22	1824
Tenosique	30	2066
8 Municipios	177	15354

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Para la selección de beneficiarios se establecieron requisitos y criterios de selección que se detallan a continuación:

Requisitos.

1. Participar a invitación de la SEDESOL a través de la coordinación para el desarrollo social de los pueblos indígenas en las Asambleas Comunitarias, con la finalidad de seleccionar a los beneficiarios del programa.
2. Haber sido seleccionado en la Asamblea Comunitaria.
3. Contar con un traspatio disponible.
4. Presentar original y dos copias de la credencial de elector vigente
5. Presentar original y dos copias de la CURP.

6. Entregar original y dos copias de la Constancia de Residencia.

Criterio de Selección.

1. Ser seleccionados en la asamblea comunitaria como candidato a recibir los apoyos que propone el presente programa.
2. Formar grupos de diez personas, de preferencia Jefas o Jefes de Familia.
3. Pertenecer a la población indígena que se encuentren en situación de pobreza, marginación y/o rezago social.
4. Contar con un traspatio disponible, para desarrollar las distintas actividades que conforman el proyecto.

La metodología utilizada para realizar la evaluación específica para el análisis del desempeño de los resultados de los indicadores del Programa “Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” ejecutado en 2015, perteneciente al Programa Presupuestario “E035 Atención a Familias y Población Vulnerable”, se determinó mediante los Términos de Referencia entregados por la Secretaría de Desarrollo Social como dependencia solicitante, así como por el “Modelo de Términos de Referencia para la Evaluación Específica de Desempeño 2014-2015 determinada por el CONEVAL, la cual define como esquema de evaluación específica de desempeño la siguiente estructura:

Contenido general, el cual se divide a su vez en cinco temas:

- 1) Resultados finales del programa
 - Impactos del programa
 - Valores del avance de los indicadores de Fin y Propósito de la MIR.

- 2) Productos. Valoración de los bienes y servicios que otorga el programa para lo cual se deben seleccionar un máximo de cinco indicadores de la MIR.
- 3) Identificar el indicador sectorial asociado con el Programa
- 4) Seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora.
- 5) Cobertura del programa.

Con la finalidad de aclarar el contenido específico de los apartados antes descritos, el modelo de términos de referencia los divide en seis apartados:

- 1) Datos generales del programa, que a su vez incluye la unidad responsable del programa, el año de inicio, el presupuesto, la alineación con el PND y el PLED, así como el resumen narrativo de la MIR.
- 2) Resultados/productos
 - Descripción del programa
 - Indicador sectorial (Nombre, avance y meta)
 - Indicadores de resultados e indicadores de servicios y gestión.

Los indicadores deben contener: Nombre, definición, sentido del indicador, método de cálculo, unidad de medida, frecuencia de medición del indicador, año base, meta, valor del indicador inmediato anterior y avances.

 - Avance de indicadores y análisis de metas que permite valorar el desempeño del programa en el que se relacionen los datos disponibles y se describan los porcentajes de avance respecto a las metas y a los avances de años anteriores.
 - Resultados relacionados con el propósito del programa, estableciendo una valoración de los mismos.

- Otros efectos determinados mediante evaluaciones externas realizadas al Fin o el Propósito del programa.
- Otros hallazgos relacionados con el desempeño del programa en el nivel de componentes y actividades, que provengan de evaluaciones externas.
- Valoración que explique las observaciones generales sobre los indicadores seleccionados.
- Valoración de los hallazgos identificados.

3) Cobertura

- Población potencial
- Población objetivo
- Población atendida
- Evolución de la cobertura
- Análisis de la cobertura

4) Seguimiento a aspectos susceptibles de mejora respecto de evaluaciones realizadas en años anteriores

- Aspectos comprometidos en 2015
- Avance en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores.

5) Conclusiones

- Fortalezas
- Retos y recomendaciones
- Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal Actual
- Consideraciones sobre la evaluación del presupuesto
- Fuentes de información

- Calidad y suficiencia de la información disponible para la evaluación

6) Datos del proveedor adjudicado

- Perfil del proveedor participante
- Plazos y condiciones de entrega del servicio

Análisis FODA. Evaluación Específica para el Análisis del Desempeño de los Resultados de los Indicadores del Programa “Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” Ejecutado en 2015, Perteneciente al Programa Presupuestario “E035 Atención a Familias y Población Vulnerable”

Tabla 3

Análisis FODA

Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Se lograron las metas establecidas para el programa en 2015, toda vez que se entregaron un total de 17, 252 paquetes a 218 comunidades en los municipios de Balancán, Centla, Centro, Jonuta, Macuspana, Nacajuca, Tacotalpa, Teapa y Tenosique.	Ampliar las metas del programa para atender los requerimientos de mejoramiento de la economía familiar de la población indígena que se encuentran en situación de pobreza, marginación y/o rezago social, a través de la producción de alimentos de traspatio, toda vez que la población objetivo no ha sido atendida en su totalidad.	La meta del indicador del Nivel Fin, debiera ser menor al 11% respecto al porcentaje de la población en condiciones de pobreza extrema, que es el determinado por el CONEVAL para el Estado de Tabasco para el año 2014. La dependencia no proporcionó información sobre el avance del indicador de propósito. Existen dos MIR construidas para evaluar y dar seguimiento al programa: la	Que las familias beneficiadas con el programa no permitan la reproducción de las pollitas ponedoras y de las hortalizas, en detrimento de su propia economía familiar. Que las condiciones del espacio físico para la reproducción de las pollitas ponedoras y de las hortalizas, sea afectado por plagas o contingencias ambientales.

Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
<p>Centro, Jonuta, Macuspana, Nacajuca, Tacotalpa, Teapa y Tenosique.</p> <p>La cobertura del programa de 2014 a 2015 se incrementó en 14,900 personas, es decir tuvo un incremento del 27.53%</p> <p>El programa cuenta con reglas de operación que definen claramente los objetivos, la cobertura, la mecánica operativa, la población objetivo, los requisitos que deben cumplir los beneficiarios, los criterios de selección, las características de los apoyos, los derechos obligaciones y sanciones así como las instancias que participan en la ejecución del programa</p> <p>En el programa a 2015, se incrementó la cobertura en dos municipios al incluirse Balancán y Teapa, también se incrementó en número de familias beneficiadas, pasando de 13,527 a 17,252, que representa un incremento del 27.5%.</p> <p>El incremento de familias beneficiadas fue atendido</p>		<p>correspondiente al Programa Presupuestario E035, al cual pertenece como componente el programa sujeto a evaluación. Y la MIR construida para efectos de las Reglas de Operación del Programa.</p> <p>La MIR contenida en las Reglas de Operación no es la registrada como Programa Presupuestario ante la Secretaría de Planeación y Finanzas.</p> <p>No ha sido posible valorar el impacto social del programa en términos de la influencia de sus resultados para abatir la pobreza de las familias y las comunidades de las localidades beneficiadas con la entrega de los apoyos.</p> <p>En la MIR contenida en las Reglas de Operación del programa, las metas de los indicadores diseñados no fueron definidas y por tanto no se les dio seguimiento, razón por la cual no fue posible que evaluaran los avances respectivos.</p>	

Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
prácticamente con el mismo presupuesto asignado que en 2014		No ha sido posible evaluar el cambio en la economía de las familias beneficiarias del programa ya que no se realizaron las acciones de seguimiento a la producción de las pollitas ponedoras y la siembra de las hortalizas, por lo que no puede determinarse el cambio en la población atendida como resultado del programa	
Respecto al indicador de gestión medido a través de las dos actividades programadas en la MIR del Programa Presupuestario E035 de acuerdo a los datos proporcionados por la dependencia el avance fue del 90%.			
Para el nivel componente, de acuerdo a la información proporcionada por la dependencia, la meta propuesta fue lograda, toda vez que del 100% de paquetes entregados se implementaron el 90%.		En virtud de que el programa no se ha evaluado y que por tanto no Hay aspectos susceptibles de mejora, tampoco hubieron aspectos comprometidos para mejorar en 2015.	

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Los principales hallazgos y recomendaciones se presentan a continuación:

Hallazgos:

- La meta del indicador del Nivel Fin, debiera ser menor al 11% respecto al porcentaje de la población en condiciones de pobreza extrema, que es el determinado por el CONEVAL para el Estado de Tabasco para el año 2014, y no del 14% como está establecido. Respecto a la valoración de 2015 no es posible determinarlo toda vez que los resultados de población en pobreza los publicará CONEVAL hasta 2017.

- Para el nivel componente, el indicador de la MIR del Programa Presupuestario E035 y la contenida en las Reglas de Operación del programa es el mismo, paquetes entregados e implementados, de acuerdo a la información proporcionada por la dependencia, la meta propuesta fue lograda, toda vez que del 100% de paquetes entregados se implementaron el 90%.
- En cuanto a la segunda actividad referida a la selección de beneficiarios, en donde el indicador se definió como el porcentaje de los expedientes registrados respecto de los expedientes recibidos, de acuerdo a los datos proporcionados por la dependencia, la meta se cumplió al 90%.

Recomendaciones:

- Que la MIR mediante la cual se dé seguimiento y se evalúe el programa sea la de las Reglas de Operación y no la del Programa Presupuestario E035.
- Que la gestión del programa se realice a través de las cuatro actividades propuestas en la MIR diseñada en las Reglas de Operación del programa para medir adecuadamente los resultados alcanzados y retroalimentar su ejecución.
- Determinar metas para cada uno de los indicadores de la MIR diseñada en las Reglas de Operación del programa y medirlos de acuerdo a la periodicidad y medios de verificación que se determine.
- Evaluar el correcto diseño de la MIR diseñada en las Reglas de Operación del programa con la finalidad de contar con el instrumento de seguimiento y evaluación adecuado para poder determinar el impacto social del programa y el cambio en la población objetivo del mismo.

Introducción

EL informe de la evaluación expone el análisis del desempeño de los resultados de los indicadores del Programa “Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” perteneciente al Programa Presupuestario “E035 Atención a Familias y Población Vulnerable”, del ejercicio fiscal 2015, con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y logros.

Para realizar la evaluación se alcanzaron de acuerdo a la metodología utilizada los siguientes objetivos específicos:

- Analizar los resultados de los indicadores estratégicos y de gestión, que permitan lograr hallazgos relevantes.
- Analizar la lógica horizontal de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) del Programa Presupuestario “E035 Atención a Familias y Población Vulnerable” correspondiente al ejercicio fiscal 2015, respecto del Programa “Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco”.
- Vincular el objetivo del programa con los instrumentos de política pública: Planes Nacional y Estatal de Desarrollo y Programa Sectorial.
- Analizar la evolución de la cobertura y el presupuesto del programa.
- Identificar las fortalezas, los retos y las recomendaciones del programa.

El documento se integra por dos apartados, la Metodología del Estudio de Campo que a su vez contiene la determinación de la población y la distribución de la muestra de familias beneficiadas, los procedimientos del muestreo y las variables y métricas de interés. En el segundo apartado se desarrolla la Metodología para la Evaluación Específica de Análisis de

los Resultados de los Indicadores del Programa, conformado por seis aspectos que determinan el contenido específico de la Evaluación y que son: Datos Generales del Programa, Resultados/Productos, Cobertura, Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora, Conclusiones, Datos del proveedor adjudicado.

Metodología del Estudio de Campo.

Población de interés

Ciudadanos y sus familias beneficiadas con el programa Economía Traspatio en el Estado de Tabasco. Localidades en zonas indígenas y zonas de alto y muy alto grado de marginación (Balancán, Centla, Centro, Jonuta, Macuspana, Nacajuca, Tacotalpa, Teapa, Tenosique). Programa de Impulso a la Economía Familiar de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco, con el objetivo de fortalecer la economía familiar de traspatio y mejorar la dieta alimenticia.

Se realizó una encuesta probabilística con representatividad municipal en las zonas indígenas de Tabasco con alto grado de marginación y vulnerabilidad, con el objetivo de evaluar la satisfacción de los beneficiarios, los servicios de asesoría, condición actual y trascendencia respecto a los apoyos recibidos.

Distribución de la muestra de familias beneficiadas

La muestra aleatoria resultó distribuida de alta representatividad de las localidades más relevantes en este programa.

La selección de beneficiarios y familias se realizó en forma aleatoria de acuerdo a los registros oficiales, lista de gestores y reglas de operación brindados por la SDS-Tabasco, con una cobertura estadísticamente significativa basada en una estratificación acorde a las proporciones relativas del tamaño muestral global, haciendo uso de los sistemas de información del INEGI y georeferencias de Google.

Con las condiciones sociodemográficas que definen las regiones y municipios con presencia indígena, se precisaron tres estratos respectivos a las localidades y comunidades más relevantes y representativas en el programa: Vías de comunicación, Grado de marginación y Numero de apoyos. De la selección aleatoria de la muestra y la ejecución del trabajo de campo, resultaron en 9 municipios con 32 localidades y 106 familias entrevistadas y traspatios catalogados.

Marco de muestreo

Se utilizó el listado de localidades, de beneficiarios, de promotores y documentación oficial del programa, así como el número de habitantes, la densidad poblacional y relevancia determinada a partir de las condiciones de vulnerabilidad, marginación y rezago social (INEGI, CONEVAL), recursos que se complementaron con información georeferencial al respecto de accesos, vías de comunicación y transportación.

Unidades de Muestreo

La población de interés correspondió a los beneficiarios y familias ubicados en localidades de las zonas indígenas con Economía de Traspatio. En este contexto se definieron los siguientes elementos:

- *Unidad de análisis:* Localidades y comunidades vulnerables en zonas indígenas y zonas de alto y muy alto grado de marginación.
- *Beneficiarios:* Familias y ciudadanos que recibieron apoyos y recursos del programa Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco con el objetivo de fortalecer la economía familiar de traspatio y mejorar la dieta alimenticia.

Tamaño de la muestra

El tamaño de la muestra se calculó con la siguiente fórmula:

$$n = \frac{z^2 N p (1-p)}{e^2 (N-1) + z^2 p (1-p)}$$

Donde

n es el tamaño de la muestra

N es el tamaño de la población universo

z es el valor cuantil-normal para el nivel de confianza

e es el margen de error teórico

p es la proporción óptima para estimación de parámetros.

Los valores que se consideraron fueron los siguientes:

Densidad poblacional mayor a 210 habitantes, con al menos 3 beneficiarios por localidad en las zonas indígenas que comprenden comunidades vulnerables de alto y muy alto grado de marginación, garantizando una confiabilidad del 95%, con un margen de error teórico de $\pm 2.5\%$ y una proporción óptima de 0.5, considerando una tasa de no respuesta del 20%.

Etapas y Estratificación del Muestreo

En la primera etapa se seleccionaron como unidades primarias las localidades de mayor relevancia para este programa en las zonas indígenas de los nueve municipios más

representativos y que conforman la cobertura estatal de atención prioritaria a comunidades vulnerables, por número de habitantes, accesos de trasportación y de comunicación; con probabilidad proporcional al tamaño y acorde con el número total de beneficiarios y familias registrados en las bases de datos oficiales. En la segunda etapa, para cada localidad seleccionada en el muestreo aleatorio, se implementaron procedimientos de transportación, logística y visitas a beneficiarios de acuerdo al número de apoyos, monto de recursos y nivel de gestión catalogados en el registro oficial de este programa. Como última etapa, en cada una de las rutas diseñadas se eligieron beneficiarios y familias usando muestreo sistemático con inicio aleatorio.

A continuación se describe la distribución del tamaño de muestra y las unidades de muestreo, por municipio, localidades y beneficiarios.

Tabla 4
Esquema de Muestreo, Cobertura y Representatividad

Programa Economía Traspatio	
Municipios	9
Localidades	32
Beneficiarios	106 familias

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Tabla 5
Municipios, Comunidades Y Beneficiarios Programa Economía Traspatio

Municipio	Muestra	Comunidad	Beneficiarios
Balancán	1	Ej. Jolochero	6
	2	Pob. Multé	5
	3	Ra. San Juan	5
	4	Pob: Netzahualcóyotl (Santa Ana)	5
Centla	5	Pob. Simón Sarlat	6
	6	Ra. Buena Vista	1
Centro	7	Ra. Jolochero 2da. Secc.	2
	8	Ra. Lázaro Cárdenas 1ra. Secc.	2
Jonuta	9	Ra. El Barrial	6
	10	Ra. La Guayaba (Alto Amatitan)	2
	11	Ra. El Bejucal	2
	12	Ra. Boca de San Geronimo	7
	13	Pob. Monte Grande	6
Macuspana	14	Ra. Chivalito 2da. Secc.	2
	15	Ra. Melchor Ocampo 1ra. Secc.	1
	16	Ra. Melchor Ocampo 2da. Secc.	2
	17	Ra. Melchor Ocampo 3ra. Secc.	2
Nacajuca	18	Ra. Chivalito 4ta. Secc	3
	19	Pob. Tecoluta 2da. Secc.	1
	20	Pob. Tapotzingo	3
	21	San Isidro 1ra. Secc.	5
Tacotalpa	22	Cuitláhuac	1
	23	Ej. Pasamonos	2
	24	Ej. La Cumbre	1
	25	Francisco I. Madero 2da. Secc.	1
	26	Libertad	1
Teapa	27	Mina y Matamoros (Ej. San Pablo Tamborel)	4
	28	Ej. Arcadio Zentella	5
	29	Francisco Javier Mina (Argentina)	1
Tenosique	30	Ej. El Palmar	10
	31	Pob. Redención del Campesino	4
	32	Ej. El Repasto	2
Total			106

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Variables y métricas de interés

Programa Economía Traspatio: Las variables y métricas consideradas en los instrumentos para el cuestionario y entrevista a beneficiarios que se asocian a la evaluación de este programa:

1. Rezago social (*Muy alto, Alto, Medio, Bajo, Muy bajo*).
2. Suficiencia del Apoyo (*Mucho, Regular, Muy poco, Nada*).
3. Condición de Vida Actual (*Mejor, Igual, Peor*).
4. Trascendencia del Apoyo (*Incrementó, Se conserva, Disminuyó, Se perdió*).
5. Desempeño de la Asesoría (*Muy bueno, Bueno, Regular, Malo*)

Tabla 6

Cuestionario para la encuesta de satisfacción de beneficiarios del programa Economía de traspatio

Programa Economía de Traspatio				
Folio:	Encuestador:	Cuadrilla:	Fecha:	
Municipio:				
Localidad:				
Dirección:				
Beneficiario:			Sexo:	Edad:
Conyuge:			Edad:	
Delegado:				
1.- ¿Qué grado de rezago social considera que tiene su localidad?				CONEVAL
11	Muy alto			
12	Alto			
13	Medio			
14	Bajo			
15	Muy bajo			
2.- ¿Qué tan suficiente considera que resultó este apoyo?				
21	Mucho			
22	Regular			
23	Muy poco			
24	Nada			
3.- Con este apoyo, ¿cómo es su condición de vida ahora?				
31	Mejor			
32	Igual			
33	Peor			
4.- ¿Qué ha pasado con este apoyo recibido?				
41	Lo ha incrementado			
42	Lo ha conservado			
43	Lo ha disminuido			
44	Lo ha perdido			
5.- ¿Cómo fue la asesoría para conservar este apoyo?				
51	Muy bueno			
52	Bueno			
53	Regular			
54	Malo			

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Evaluación Específica de Análisis de los Resultados de los Indicadores del Programa

1. Datos Generales del Programa

Nombre del Programa: “Impulso a la Economía de Traspaspio para Comunidades Vulnerables de Tabasco”

Modalidad: E 035. Atención a familias y población vulnerable.

Dependencia: Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco

Unidad Administrativa: 08. Coordinación para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

Datos del Titular:

Nombre: Lic. Darvin González Ballina

Teléfono: 3103700 Y 3103701 EXT 40401 Cel. 9932789139

Correo electrónico: darvingonzalez@tabasco.gob.mx

Datos del Responsable Operativo del Programa:

Nombre: Ing. Carlos Mario Campo Cano

Teléfono: 3103700 Y 3103701 EXT 40421

Correo electrónico: carlosocampo@tabasco.gob.mx

Año de Inicio: 2014

Presupuesto:

Ejercido en 2014	19'817,055.00
Ejercido en 2015	19'716,400.00

Alineación del Programa con el Plan Nacional de Desarrollo:

Tabla 7

Vinculación del Programa “Impulso a la Economía Familiar de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” con el PND y el Programa Sectorial

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO			PROGRAMA SECTORIAL
Eje	Objetivo	Estrategia	Objetivo Sectorial Nacional
II. México Incluyente	4.8. Desarrollar los sectores estratégicos del país	4.8.5. Fomentar la economía social	6. Mejorar el ingreso de las personas en situación de pobreza mediante el apoyo y desarrollo de proyectos productivos

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco, así como del PND y del Programa Sectorial Nacional de Desarrollo Social.

Tabla 8

Vinculación Del Programa “Impulso a la Economía Familiar de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” con el PLED y el Programa Sectorial Estatal

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO			PROGRAMA SECTORIAL
Eje	Objetivo	Estrategia	Objetivo Sectorial Estatal
6. Una Nueva política de Desarrollo Social para la vigencia plena de los derechos humanos con equidad de género.	6.1. Mejorar las condiciones de vida de los grupos vulnerables a través de apoyos diferenciados en un marco de respeto a los derechos humanos.	6.1.8. Impulsar la mejoría de la alimentación mediante el incremento de la producción de traspatio y la difusión de los valores nutricionales de los productos locales	2. Fomentar el desarrollo integral de los pueblos indígenas y comunidades marginadas

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco, así como del PND y del Programa Sectorial Nacional de Desarrollo Social.

Tabla 9

Resumen Narrativo de la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR)

FIN
Mejorar las condiciones de vida de los grupos vulnerables a través de apoyos diferenciados en un marco de respeto a los derechos humanos
PROPÓSITO
Los sectores vulnerables de la población ven aumentada su capacidad de satisfacción de necesidades básicas
COMPONENTE
Paquetes de insumos para producción de traspatio entregados
ACTIVIDAD
Selección de beneficiarios
ACTIVIDAD
Entrega de apoyos

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco

2. Resultados/Productos

Descripción del Programa.

Población potencial y objetivo.

Para efectos de determinar la población, potencial, objetivo y atendida, se consideró la población de cada municipio del Estado de Tabasco, con tres carencias sociales, es decir, de alto y muy alto grado de marginación, determinada por CONEVAL en 2010, particularmente la ubicada en zonas indígenas.

Tabla 10

Tabla Población en Pobreza con al Menos Tres Carencias

Municipio	Población	Población indígena	
		Porcentaje	personas
Balancán	25,676	2%	5,135
Centla	56,665	11%	6,233
Centro	150,103	6%	90,061
Jonuta	10,723	3%	3,216
Macuspana	73,666	10%	7,366
Nacajuca	35,654	21%	7,487
Tacotalpa	18,014	32%	5,764
Teapa	22,568	2%	4,513
Tenosique	24,412	9%	21,970
Total	417,481		151,745

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Población CONEVAL 2010.

Objetivos del Programa.

Objetivo General.

Apoyar a familias indígenas que se encuentran en situación de pobreza, marginación y/o rezago social para fortalecer su economía familiar a través de la producción de alimentos de traspatio.

Objetivos particulares.

- Mejorar la dieta alimenticia de la población indígena y la economía familiar, a través de la producción de alimentos y cultivo de hortalizas.
- Dar seguimiento al desarrollo del programa con la finalidad de alcanzar el objetivo para el cual fue creado.

Objetivos Específicos.

- Apoyar en la producción de alimentos de auto sustento a familias indígenas en situación de pobreza y/o rezago social de 172 comunidades de los municipios con asentamientos indígenas del Estado de Tabasco.
- Reforzar la producción de carne de pollo y huevo e impulsar la siembra de hortalizas.

Indicador Sectorial.

Nombre del Indicador Sectorial: Incidencia de Pobreza Extrema

Avance del Indicador Sectorial: En el Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013-2018 se consideró como Línea Base el porcentaje de población en pobreza extrema determinado

por el CONEVAL¹ que para 2012 fue de 14.3%, disminuyendo para 2014 en 3.3% ubicándose en 11.0%, disminución que no está asociada a los resultados del programa, toda vez que el mismo inició precisamente en 2014.

Meta del Indicador Sectorial: El Programa Sectorial de Desarrollo Social del Estado de Tabasco 2013-2018, no definió una meta específica para el indicador: Incidencia de Pobreza Extrema.

Indicadores de Resultados e Indicadores de Servicios y Gestión.

En este apartado se valoran los resultados finales del programa identificados en resultados de impacto por medio de los avances en los indicadores de fin y propósito, así como los de servicios y gestión analizando los indicadores de componentes y objetivos.

Al respecto es importante mencionar que en el diseño de la Matriz de Indicadores de Resultados, el Programa que se está evaluando “Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco” Ejecutado en 2015, se ubica a su vez, en el Programa Presupuestario “E035 Atención a Familias y Población Vulnerable” y que la información de indicadores que se proporcionó para la evaluación corresponde a la MIR del Programa Presupuestario E035 Atención a Familias y Población Vulnerable, no obstante que en el apartado 13 Seguimiento y Evaluación, 13.1 Indicadores de resultados, de las Reglas de Operación del Programa Denominado “Impulso a la Economía Familiar de Traspatio” publicado el 17 de mayo de 2015 en el Suplemento 7588 E del Periódico Oficial del Gobierno

¹ Estimación del CONEVAL con base en MCS-ENIGH 201,2012 y 2014.

del Estado de Tabasco, se presenta una MIR diseñada en forma específica para el programa en evaluación.

Para efectos del análisis se presentan los indicadores de ambas MIR y se analizan los datos de avance proporcionados.

Indicadores de resultados.

Tabla 11

Indicador de Fin de la MIR del Programa Presupuestario E035

FIN	Indicador: Incidencia de Pobreza Extrema.					
Mejorar las condiciones de vida de los grupos vulnerables a través de apoyos diferencia-dos en un marco de respeto a los derechos humanos.	Definición: Este indicador refleja el porcentaje de población que se encuentra en pobreza extrema en el estado					
	Método de Cálculo: Se obtiene de la división de la población con tres o más carencias sociales entre el total de la población en el estado por Cien.					
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015
	Porcentaje	Triannual	2012	14.3	14	Los resultados de población los publicará CONEVA L en 2017

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Resultados y Hallazgos.

Hallazgo 1

La meta del indicador del indicador del Nivel Fin, debiera ser menor al 11% respecto al porcentaje de la población en condiciones de pobreza extrema, que es el determinado por el CONEVAL para el Estado de Tabasco para el año 2014, y no del 14% como está establecido. Respecto a la valoración de 2015 no es posible determinarlo toda vez que los resultados de población en pobreza los publicará CONEVAL hasta 2017.

Tabla 12

Indicador de Fin de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa

FIN	Indicador: Productividad de paquetes					
Incrementar la producción pecuaria estableciendo programas que propicien mejores niveles de rentabilidad y sustentabilidad.	Definición: Este indicador es la proporción de paquetes de insumos de traspatio entregados a las familias que siguen produciendo tras un año de haber sido entregados.					
	Método de Cálculo: Se obtiene de la división de la proporción de paquetes de insumos de traspatio entregados a las familias que siguen produciendo tras un año de haber sido entregados entre el total de paquetes entregados por Cien.					
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015
	Porcentaje	Anual	2014	0	No define	

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Por su parte para el indicador de Fin de la MIR presentada en la Reglas de Operación del programa, definido como Productividad de Paquetes, con el cual se persigue medir si las pollitas y hortalizas entregadas como base del apoyo otorgado continúan produciendo un año después de haberse entregado, por un lado no propone metas a lograr y por otro la dependencia no brindó información del avance del indicador.

Tabla 13

Indicador de Propósito de la MIR del Programa Presupuestario E035

<p>PROPÓSITO</p> <p>Los sectores vulnerables de la población ven aumentada su capacidad de satisfacción de necesidades básicas.</p>	<p>Indicador: Incidencia de mejoría en condiciones de vida</p> <p>Definición: Este indicador refleja el porcentaje de población beneficiada que percibe mejoría sensible en sus condiciones de vida con base en el apoyo recibido.</p> <p>Método de Cálculo: Se obtiene de la población beneficiada por apoyos del programa que percibe una mejoría en condiciones de vida con base en el apoyo entre el total de población beneficiaria por el programa por Cien.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>Sentido</th> <th>unidad de medida</th> <th>Frecuencia</th> <th>Año Base</th> <th>Valor Inicial Línea Base</th> <th>Metas Programadas 2015</th> <th>Metas Realizadas 2015</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td>Personas</td> <td>Anual</td> <td>2014</td> <td>0</td> <td>30%</td> <td>La dependencia no proporcionó información de avance</td> </tr> </tbody> </table>	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015	Metas Realizadas 2015		Personas	Anual	2014	0	30%	La dependencia no proporcionó información de avance
Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015	Metas Realizadas 2015									
	Personas	Anual	2014	0	30%	La dependencia no proporcionó información de avance									

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Hallazgo 2

La dependencia no proporcionó información sobre el avance del indicador de propósito.

Para determinar el avance debiera determinarse la mejoría en las condiciones de vida,

derivado del paquete entregado como apoyo, consistente en:

Tabla 14

Características de los Apoyos

Insumos	Cantidad
Pollitas ponedoras (de una a dos semanas de edad de la raza Jumbo-Sexadas)	20
Bultos de alimento iniciador de 40 Kg (cada uno)	2
Sobre de vitamina de 30 gramos	1
Sobre antibiótico de 20 gramos	1
Sobre de semillas de hortalizas 3 gramos	5

Tabla 15

Indicador de Propósito de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa

PROPÓSITO	Indicador: Localidades beneficiadas.					
La población de 172 localidades indígenas incrementa sus insumos para realizar producción de traspatio.	Definición: Este indicador es la proporción de localidades beneficiadas en relación con las contempladas en la reglas de operación del programa.					
	Método de Cálculo: Se obtiene de la división de la proporción de localidades beneficiadas entre el total de localidades definidas en la reglas de operación por Cien					
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015
	Porcentaje	Anual	2014	0	No define	

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

La Dependencia tampoco proporcionó información de avance para el indicador de propósito definido en la MIR de las Reglas de Operación del programa consistente en el porcentaje de localidades beneficiadas, para el cual tampoco definieron meta.

Indicadores de Servicios y Gestión.

Tabla 16

Comprende el análisis de los indicadores de los componentes así como de las actividades.

COMPONENTE	Indicador: Paquetes de insumos entregados implementados.					
Paquetes de Insumos para producción de traspatio entregados.	Definición: Es la proporción de paquetes de insumos entregados implementados en relación con el total de Paquetes de insumos otorgados.					
	Método de Cálculo: Resulta de la división de la cantidad de paquetes de insumos entregados implementados entre el total de paquetes de insumos entregados por cien.					
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015
	Personas	Trimestral	2014	0	10, 20, 30, 30	90%

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Hallazgo 3

Para el nivel componente, el indicador de la MIR del Programa Presupuestario E035 y la contenida en las Reglas de Operación del programa es el mismo., paquetes entregados e implementados, de acuerdo a la información proporcionada por la dependencia, la meta propuesta fue lograda, toda vez que del 100% de paquetes entregados se implementaron el 90% de los mismos.

Tabla 17

Indicador de Actividad de la MIR del Programa Presupuestario E035

ACTIVIDAD	Indicador: Paquetes de insumos entregados.					
Entrega de Paquetes de Insumos.	Definición: Es la proporción de los paquetes de insumos entregados entre el total de paquetes aprobados programados.					
	Método de Cálculo: Se obtiene del cociente de la división de la cantidad de paquetes entregados entre el total de paquetes aprobados para entregar por Cien.					
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015
	Porcentaje	Trimestral	2014	0	10, 20, 30, 30	90%

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

El indicador correspondiente a la actividad 1 definido como paquetes entregados se cumplió, lográndose el 90% de acuerdo con los datos proporcionados por la dependencia. Para ambas MIR el indicador es el mismo.

Tabla 18

Indicador de Actividad de la MIR del Programa Presupuestario E035

ACTIVIDAD	Indicador: Expedientes ingresados a SIAC					
Selección de beneficiarios.	Definición: Es la proporción de expedientes ingresados al sistema en relación a los expedientes recibidos.					
	Método de Cálculo: Es el resultado de la división del total de expedientes ingresados al sistema entre el total de expedientes recibidos.					
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015
	Porcentaje	Trimestral	2014	0	15, 10, 30, 30	90%

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Hallazgo 4

En cuanto a la segunda actividad referida a la selección de beneficiarios, en donde el indicador se definió como el porcentaje de los expedientes registrados respecto de los expedientes recibidos, de acuerdo a los datos proporcionados por la dependencia, la meta se cumplió al 90%.

Tabla 19

Indicador de Actividades de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa

ACTIVIDADES	Indicador: Asambleas comunitarias realizadas con actas firmadas.					
Selección de beneficiarios	Definición: Es la proporción de Asambleas Comunitarias para selección de beneficiarias con Acta Firmada en relación al total de asambleas programadas.					
	Método de Cálculo: Es el resultado de la división Asambleas Comunitarias para selección de beneficiarias con Acta Firmada entre el total de asambleas comunitarias programadas por Cien					
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015
	Porcentaje	Trimestral	2014	100	No define	

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

En la MIR contenida en las Reglas de Operación del programa, el indicador se definió en forma diferente, se refiere al porcentaje de asambleas comunitarias con actas firmadas respecto a las asambleas programadas a realizar. Cabe hacer mención que para esta MIR corresponde a la actividad 1.

La MIR diseñada para las Reglas de Operación del Programa contiene adicionalmente dos actividades con sus respectivos indicadores, mismas que se presentan en las tablas a continuación.

Tabla 20

Indicador de Actividades de la MIR creada en las Reglas de Operación del Programa

ACTIVIDADES	Indicador: Supervisión de los beneficiarios.						
Seguimiento y Supervisión	Definición: Es la proporción de visitas de supervisión realizadas en relación con las programadas en el esquema de supervisión del programa.						
	Método de Cálculo: Se obtiene de la división las visitas de supervisión realizadas entre las visitas de supervisión del programa por Cien.						
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015	Metas Realizadas 2015
	Porcentaje	Trimestral	2014	No define	No define		
ACTIVIDADES	Indicador: Localidades con promoción y difusión.						
Promoción y Difusión del programa	Definición: Es la proporción de localidades que cuentan con promoción y difusión del programa en relación con las establecidas en las reglas de operación.						
	Método de Cálculo: se obtiene de la división de localidades que cuentan con promoción y difusión del programa entre localidades establecidas en las reglas de operación por Cien.						
	Sentido	unidad de medida	Frecuencia	Año Base	Valor Inicial Línea Base	Metas Programadas 2015	Metas Realizadas 2015
	Porcentaje	Trimestral	2014	No define	No define		

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Análisis de los indicadores estratégicos y de gestión.

Del análisis de los indicadores de resultados, así como de servicios y gestión se puede valorar la MIR del programa de la siguiente manera:

- 1) Existen dos MIR construidas para evaluar y dar seguimiento al programa “Impulso a la Economía de Traspasío para Comunidades Vulnerables de Tabasco”, la correspondiente al Programa Presupuestario E035, al cual pertenece como componente el programa sujeto a evaluación. Y la MIR construida para efectos de las Reglas de Operación del Programa.
- 2) Una vez comparadas ambas MIR es posible determinar que la MIR diseñada para las Reglas de Operación del programa tiene mayor congruencia vertical y horizontal y sus indicadores son pertinentes para evaluar y dar seguimiento al programa, sin embargo presenta dos problemas:
 - El primero es que no es la MIR registrada como Programa Presupuestario ante la Secretaría de Planeación y Finanzas y por tanto, no es oficial en ese sentido, aunque si lo es puesto que está publicada en el Periódico Oficial como parte de las Reglas de Operación, es decir no es una MIR asociada a la asignación presupuestaria correspondiente.
 - El segundo problema que presenta la MIR contenida en las Reglas de Operación del programa, es que las metas de los indicadores diseñados no fueron definidas y por tanto no se les dio seguimiento, razón por la cual no fue posible que evaluaran los avances respectivos.
- 3) No ha sido posible valorar el impacto social del programa en términos de la influencia de los resultados en abatir la pobreza de las familias y las comunidades de las

localidades que resultaron beneficiadas con la entrega de los apoyos a través de los paquetes.

- 4) Tampoco ha sido posible evaluar el cambio en la economía de las familias beneficiarias del programa ya que no se realizaron las acciones de seguimiento a la producción de las pollitas ponedoras y la siembra de las hortalizas, por lo que no puede determinarse el cambio en la población atendida como resultado del programa.
- 5) En cuanto al indicador de componente consistente en el servicio proporcionado, en este caso considerado como una acción de fomento a la economía de traspatio de la población indígena de nueve de los 17 municipios del Estado de Tabasco en 2015 y de siete municipios atendidos en 2014, es posible afirmar que de acuerdo a los datos proporcionados por la dependencia se logró un avance del 90%.
- 6) Respecto al indicador de gestión medido a través de las dos actividades programadas en la MIR del Programa Presupuestario E035 de acuerdo a los datos proporcionados por la dependencia el avance fue del 90% por lo que en este sentido puede valorarse como una fortaleza del programa.
- 7) No obstante la valoración de la gestión del programa antes referida, cuando se revisan las actividades propuestas en la MIR diseñada para las Reglas de Operación del programa, es posible verificar que hay dos actividades adicionales: Seguimiento y supervisión; y Promoción y difusión del programa, para las cuales se construyeron los indicadores: Supervisión de los beneficiarios y Localidades con promoción y difusión, respectivamente. Como ya se ha mencionado, estos indicadores carecen de metas y no fueron medidos, por lo cual aunque son pertinentes y de haberse impulsado las metas hubieran generado una mejor gestión y retroalimentación de los resultados e impacto del programa, no se tiene conocimiento de que se hayan realizado.

Análisis de la Lógica Horizontal de la MIR del Programa Presupuestario E035.

En cuanto a la lógica horizontal de la MIR del Programa Presupuestario E035 puede decirse que la congruencia es incorrecta, debido a que se diseñó para evaluar y dar seguimiento a diferentes Programas que para efectos del Presupuesto General de Egresos del Gobierno del Estado de Tabasco son considerados como proyectos, teniendo como principal falta de lógica que si bien la población que se atiende es vulnerable, la especificidad de las acciones de los programas indica que son poblaciones con características particulares que pertenecen a un mismo universo social, pero a diferentes estratos y comunidades, por lo que no pueden considerarse como una misma población objetivo.

Debido a esta dificultad en el diseño de la MIR no siguieron todos los pasos de la Metodología de Marco Lógico, toda vez que carece de la Estructura Analítica del Programa Presupuestario.

Valoración de los apoyos entregados por el programa.

Las metas alcanzadas para 2015 corresponden a un total de 17, 252 paquetes entregados, en un total de 218 comunidades, en los municipios de Balancán, Centla, Centro, Jonuta, Macuspana, Nacajuca, Tacotalpa, Teapa y Tenosique. Como se muestra en la siguiente tabla

Tabla 21

*Programa Impulso a la Economía Familiar y de Traspatio
EJERCICIO 2015*

MUNICIPIO	PAQUETES ENTREGADOS	Costo del Paquete	Contenido del Paquete	Importe Ejercido
Balancán	1,905	\$ 1,150	20 Pollitas	\$2'190,750.00
Centla	2,367		ponedoras, 2	\$2'722,050.00
Centro	2,063		bultos de	\$2'369,000.00
Jonuta	1,644		alimentos	\$1'890,600.00

Macuspana	1,366	iniciador, 1	\$1'574,350.00
Nacajuca	2,783	sobre de	\$3'200,450.00
Tacotalpa	1,824	vitaminas, 1	\$2'097,600.00
Teapa	1,234	sobre de	\$1'295,700.00
Tenosique	2,066	antibióticos, 5	\$2'375,900.00
TOTAL	17,252	sobres de semilla de hortalizas, y 3 de tomate saladette y 2 de chile serrano.	\$19'839,800.00

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Tabla 22

Programa Impulso a la Economía Familiar y de Traspatio
EJERCICIO 2014

MUNICIPIO	PAQUETES ENTREGADOS	Costo del Paquete	Contenido del Paquete	Importe Ejercido
Centla			20 Pollos de engorda de un día de nacidos,	
Centro			1 bulto de alimento iniciador y de engorda, 1 sobre de vitaminas, 1 sobre de antibióticos, , 6 sobres de semillas de hortalizas, y 2 de tomate bola y 2 de chile serrano, 2 de cilantro y azadón, 1 pala curva con puño y mango.	
Macuspana	13,527 en 166 comunidades	\$ 1,465		\$ 19,817,055
Nacajuca				
Tacotalpa				
Tenosique				

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

3. Cobertura

Población Potencial.

Para 2014 fue de 369,237 personas en condiciones de pobreza con al menos tres carencias.

Para 2015 fue de 417,481 personas en condiciones de pobreza con al menos tres carencias.

Población Objetivo.

Familias indígenas en situación de pobreza, marginación y/o rezago social en el Estado de Tabasco.

Para 2014 fue de 142,097 personas indígenas en situación de pobreza, marginación y/o rezago social en el Estado de Tabasco.

Para 2015 fue de 151,745 personas indígenas en situación de pobreza, marginación y/o rezago social en el Estado de Tabasco.

Población Atendida.

Para 2014 se atendieron a 13,527 familias beneficiando en promedio a 54,108 personas considerando a 4 integrantes por familia.

Para 2015 se atendieron a 17,252 familias beneficiando en promedio a 69,008 personas considerando a 4 integrantes por familia.

Evolución de la Cobertura.

La cobertura de 2014 a 2015 se incrementó en 14,900 personas, es decir tuvo un incremento del 27.53%.

Nivel de Satisfacción de los beneficiarios del programa.**Tabla 23*****Encuesta Percepción Economía de Traspatio***

Pregunta	Número de Encuestados:		106	
	Valor de la respuesta i	Respuesta	Número de personas que seleccionaron la respuesta i	Resultado
1.- ¿Qué grado de rezago social considera que tiene su localidad?	5	Muy Alto	34	6.42
	4	Alto	33	4.98
	3	Medio	25	2.83
	2	Bajo	13	0.98
	1	Muy Bajo	1	0.04
2.- ¿Qué tan suficiente considera que resulto el apoyo?	5	Mucho	60	11.32
	4	Regular	36	5.43
	3	Muy Poco	7	0.79
	2	Nada	3	0.23
3.- Con este apoyo, ¿cómo es su condición de vida ahora?	5	Mejor	73	13.77
	4	Igual	30	4.53
	3	Peor	3	0.34
4.- ¿Qué ha pasado con este apoyo recibido?	5	Lo ha incrementado	12	2.26
	4	Lo ha conservado	65	9.81
	3	Lo ha disminuido	20	2.26
	2	Lo ha perdido	9	0.68
5.- ¿Cómo fue la asesoría para conservar este apoyo?	5	Muy bueno	49	9.25

4	Bueno	33	4.98
3	Regular	7	0.79
2	Malo	17	1.28
Indicador:			82.98

Fuente: Elaboración Propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

4. Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora

El programa inició en 2014 y no se ha evaluado, razón por la que no hay aspectos susceptibles de mejora.

Aspectos comprometidos en 2015.

En virtud de que el programa no se ha evaluado y que por tanto no hay aspectos susceptibles de mejora, tampoco hubieron aspectos comprometidos para mejorar en 2015.

5. Conclusiones

Fortalezas y retos.

Fortalezas del programa.

- 1) Cuenta con reglas de operación que definen claramente los objetivos la cobertura la mecánica operativa, la población objetivo, los requisitos que deben cumplir los beneficiarios, los criterios de selección, las características de los apoyos, los derechos obligaciones y sanciones así como las instancias que participan en la ejecución del programa; como instrumento de seguimiento y evaluación la Matriz de Indicadores de Resultados; así también especifica los elementos de auditoría, control y

seguimiento y las acciones de transparencia a realizar a través de la difusión de los resultados logrados; y finalmente establece a la contraloría social como instrumento coadyuvante a la rendición de cuentas y un espacio para quejas y denuncias.

- 2) Las metas de cumplimiento de los apoyos entregados para 2015 se han logrado y también se han superado respecto a los beneficios otorgados en 2014, adicionando a los municipios con localidades y familias beneficiadas, los municipios de Balancán y Teapa incrementándose los apoyos entregados.
- 3) La población: potencial, objetivo y atendida han sido determinadas adecuadamente.

Retos del programa.

- 1) Medir el impacto social del programa para conocer si la pobreza extrema en que viven las comunidades indígenas beneficiadas con el programa ha disminuido.
- 2) Determinar si las pollitas ponedoras y las hortalizas sembradas realmente han mejorado la economía de las familias indígenas beneficiadas y si el traspatio resuelve el problema de alimentación de las comunidades beneficiadas.
- 3) Mejorar la gestión del programa dando seguimiento a la entrega de los apoyos mediante la supervisión y difusión de los resultados del programa.
- 4) Realizar las adecuaciones presupuestarias necesarias para que el Programa Presupuestario E035, se oriente a un solo programa y en este caso el “Programa de Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco”, se asuma como un Programa Presupuestario de fomento a la economía de traspatio de la población indígena, con su propia asignación presupuestaria, para que la MIR sea registrada en el sistema de hacienda de la Secretaría de Planeación y Finanzas.

Aspectos Susceptibles de Mejora.

- 1) Que la MIR mediante la cual se dé seguimiento y se evalúe el programa sea la de las Reglas de Operación y no la del Programa Presupuestario E035.
- 2) Que la gestión del programa se realice a través de las cuatro actividades propuestas en la MIR diseñada en las Reglas de Operación del programa para medir adecuadamente los resultados alcanzados y retroalimentar su ejecución.
- 3) Determinar metas para cada uno de los indicadores de la MIR diseñada en las Reglas de Operación del programa y medirlos de acuerdo a la periodicidad y medios de verificación que se determine.
- 4) Evaluar el correcto diseño de la MIR diseñada en las Reglas de Operación del programa con la finalidad de contar con el instrumento de seguimiento y evaluación adecuado para poder determinar el impacto social del programa y el cambio en la población objetivo del mismo.

Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal Actual.

De 2014 que fue el primer año en que se programó y ejecutó el programa a 2015, se incrementó la cobertura en dos municipios al incluirse Balancán y Teapa, también se incrementó en número de familias beneficiadas, pasando de 13,527 a 17,252, que representa un incremento del 27.5%.

Consideraciones sobre la evolución del presupuesto.

Un avance importante del programa, es el hecho de que el incremento de familias beneficiadas fue atendido prácticamente con el mismo presupuesto asignado que en 2014, tal como se muestra en el cuadro e evolución de presupuesto.

Tabla 24

*Programa Impulso a la Economía Familiar y de Traspatio
Presupuesto Ejercido Y Familias Beneficiadas en los Años 2014 y 2015*

Año	Municipios Atendidos	Familias Beneficiadas	Monto Asignado
2014	7	13,527	\$ 19'817,055.00
2015	9	17,252	\$ 19'716,400.00

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Fuentes de Información.

- Reglas de Operación del Programa
- Términos de referencia de la evaluación del Programa
- Dentro de las Reglas de Operación se encuentra la Matriz de Indicadores para Resultados

Calidad y suficiencia de la información disponible para la evaluación.

La Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Tabasco proporciono la información con la calidad y suficiencia necesaria para realizar la evaluación. Los archivos electrónicos de los documentos que fundamentan los hallazgos retos y recomendaciones, se integraron en una base de datos que contiene las siguientes carpetas:

1. Términos de referencia
 - 1.1. Términos de referencias del Programa Impulso a la Economía de Traspatio para Comunidades Vulnerables de Tabasco.

- 1.2. Modelo de términos de referencias de Evolución Específica de Desempeño 2014 – 2015 de CONEVAL.
2. Estructura Analítica del Programa Presupuestario.
3. Avances de Indicadores en la Matriz de Indicadores de Resultados.
4. Beneficiarios y apoyos entregados.
5. Cédulas básicas del programa.
6. Matriz de Indicadores de Resultados 2015.
7. Normatividad.
 - 7.1 Nota aclaratoria del programa.
 - 7.2 Reglas de Operación del Programa Impulso a la Economía de Traspasío para Comunidades Vulnerables de Tabasco.
8. Presupuesto ejercido 2014 y 2015.
9. Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013 – 2018.
10. Información sobre pobreza en el estado de Tabasco.
11. Información familias beneficiadas y contenido de paquete entregado.

6. Datos del proveedor adjudicado

Perfil del proveedor participante.

La experiencia de la Red Mexicana de Investigadores en Estudios Organizacionales en evaluaciones de programas presupuestarios, se fundamenta en la realización de trabajos de evaluación de diseño que han realizado sus miembros, que forman el cuerpo directivo, dentro de los cuales se encuentran los trabajos realizados por el Dr. German Vargas Larios, Dr. Jorge Alberto Rosas Castro y el Dr. Arturo Hernández Magallón.

La evaluación de diseño realizada recientemente fue Evaluación de Diseño del Programa Presupuestario E035 A.-Programa “Corazón Amigo” Apoyo a Personas con Discapacidad en Condiciones de Pobreza, como Componente del Programa Presupuestario E035.- Apoyo a Familias y Población Vulnerable.

La Evaluación de Diseño del Programa Presupuestario K001.- Urbanización del año 2015, en el Municipio de Nacajuca, Tabasco.

Perfil profesional de proveedor participante.

Tabla 25

Estructura de la Red Mexicana de Investigadores en Estudios Organizacionales (REMINEO) A.C.

Cargo en el equipo clave	Requisitos académicos	Experiencia general	Experiencia específica
Dr. Germán Vargas Larios Coordinador	Doctor en Estudios Organizacionales	<p>Sus investigaciones se han orientado a estudiar el comportamiento de las organizaciones públicas, su problemática en su entorno económico social, político y cultural así como de sus procesos internos para explicar y evaluar su desempeño.</p> <p>Integrante del Consejo Universitario de la Red Mexicana de Investigadores en Estudios Organizacionales</p>	<p>Ha dirigido proyectos de evaluación de capacidades institucionales en los tres órdenes de gobierno (federal, estatal y municipal) así como con el congreso y universidades públicas. Derivándose en las siguientes publicaciones: 1. La Evaluación de las Capacidades Institucionales Ambientales de los Estados y descentralización de la Función Pública en México. Los Avatares de una Política Pública. HESS-REMINEO. MÉXICO, 2014.</p> <p>2. Metaevaluación de programas sociales del programa especial concurrente para el desarrollo rural sustentable. Resultados Generales. CEDRSSA, LX Legislatura Federal, Cámara de Diputados. Colección: Estudios e Investigaciones). México, 2008.</p> <p>3. Metaevaluación de programas de la SAGARPA dirigidos a productos agrícolas básicos. Resultados Generales. CEDRSSA, LIX Legislatura Federal, Cámara de Diputados. Colección: Estudios e Investigaciones). México, 2007.</p> <p>En 2015 participó en la Evaluación de Diseño del Programa Presupuestario E035 Apoyo a Familias y Población Vulnerable “Apoyo a Personas con Discapacidad en Condiciones de Pobreza” (Programa Corazón Amigo) 2014 en la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Tabasco.</p>
Dr. Arturo Hernández Magallón Coordinador	Doctor en Estudios Organizacionales	<p>Profesor de Tiempo Completo adscrito al Centro de Estudios en Administración Pública, en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México.</p> <p>Integrante del Consejo Universitario de la Red</p>	<p>Recibió la Mención Especial en el Premio Nacional de Administración Pública 2014, INAP – México, por su trabajo de investigación sobre el Control y medición del desempeño en las organizaciones gubernamentales, el caso del Sistema de Evaluación Municipal del Ayuntamiento de Puebla. Sus publicaciones cultivan las líneas de investigación: Control y evaluación de la gestión pública. Entre sus últimas publicaciones se encuentran: el capítulo de libro “Hacia una evaluación del desempeño orientada al control de gestión en la administración pública mexicana”, en CAACS, Construcción y tendencias de</p>

Cargo en el equipo clave	Requisitos académicos	Experiencia general	Experiencia específica
		Mexicana de Investigadores en Estudios Organizacionales	<p>la Ciencia Política y la Administración Pública en el siglo XXI, Consejo Académico del Área de las Ciencias Sociales-UNAM, México, en proceso de publicación. Así como el artículo “La metodología cualitativa y su importancia en el análisis de políticas públicas”, en Revista Electrónica Estado, Gobierno y Políticas Públicas, No. 8, 2013. Es evaluador registrado en el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Fungió como asesor técnico de la UAM Azcapotzalco en el proyecto de implementación de la evaluación individualizada del Sistema Profesional de Carrera del INEGI, en el estado de Aguascalientes.</p> <p>En 2015 participó en la Evaluación de Diseño del Programa Presupuestario E035 Apoyo a Familias y Población Vulnerable “Apoyo a Personas con Discapacidad en Condiciones de Pobreza” (Programa Corazón Amigo) 2014 en la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Tabasco.</p>
Dr. Jorge Alberto Rosas Castro Equipo Ejecutor	Doctor en Administración	<p>Ha realizado consultoría en Planeación Estratégica y Rediseño de Organizaciones en instituciones públicas, como la Dirección General de Información, Geográfica, Estadística y Catastral del Gobierno del estado de México y ha diseñado e impartido cursos de capacitación para Pemex en materia de Planeación, Programación y Control Presupuestal.</p> <p>Ha publicado artículos y capítulos de libro como resultado de proyectos de investigación relativos a las universidades públicas estatales, así como sobre finanzas públicas y temas relacionados con la Planeación, Programación y</p>	<p>Durante 2011 y 2012 en la Administración Pública Municipal de los Municipios del Estado de Tabasco, en el marco de la implantación de la Armonización Contable, diseñó e implantó Lineamientos que fueron aprobados por los Cabildos Municipales en 2011 para la formulación de los Presupuestos de Ingresos y de Egresos Municipales en 2012.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Lineamientos para la formulación del presupuesto y registro de los ingresos municipales; 2. Lineamientos generales para el proceso de planeación y programación presupuestaria para formular el Presupuesto de Egresos Municipal para el año 2012; y 3. Lineamientos generales para integrar los programas presupuestarios; <p>Así también impulsó e impartió Programas de Capacitación para la transformación de la Administración Municipal Tradicional a la Gestión para Resultados y del Presupuesto por Proyectos al Presupuesto basado en Resultados aplicando el Sistema de Evaluación del Desempeño y el Método del Marco Lógico para construir Matrices de Marco Lógico (Matrices de Indicadores de Resultados) respecto de los Programas Presupuestarios que sirvieron de base para la Formulación del Presupuesto de Egresos Municipal 2012 en 16 de los 17 Municipios del Estado de Tabasco.</p> <p>En 2014 realizó un proyecto de investigación con el apoyo del Órgano Superior de Fiscalización del Gobierno del Estado de Tabasco, México, consiste en la evaluación de la adopción de la Gestión para Resultados en los 17 Municipios del estado de</p>

Cargo en el equipo clave	Requisitos académicos	Experiencia general	Experiencia específica
		Presupuesto en los Estados y Municipios. De 1992 a 2006 se desempeñó como Director de Presupuesto en la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tabasco.	Tabasco. En 2015 participó en la Evaluación de Diseño del Programa Presupuestario E035 Apoyo a Familias y Población Vulnerable “Apoyo a Personas con Discapacidad en Condiciones de Pobreza” (Programa Corazón Amigo) 2014 en la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Tabasco.
		Secretario Ejecutivo de la Red Mexicana de Investigadores en Estudios Organizacionales	
		Enseñanza e investigación en muestreo, estadística experimental y cómputo estadístico: Desarrollo y aplicación de modelos, optimización, diseño de encuestas. Dirección y colaboración en proyectos de investigación.	Últimos proyectos dirigidos: <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo y Aplicación Computacional de Métodos Estadísticos mediante WebApps y MobilApps (Actual) • Encuesta Regional de Salud y Nutrición Infantil, PEMEX – Save The Children – UJAT (2014). • Encuesta Estatal sobre Cultura Política y Democracia en el Estado de Tabasco. UJAT-Gobierno de Tabasco (2013) • Auscultación de Candidatos a Diputados y Senadores para Contendidos Electorales Locales y Federales (2009, 2012).
Dr. Fidel Ulin Montejo Equipo Investigación de Campo	Doctor en Probabilidad y Estadística	Asesoría, consultoría y capacitación sobre estudios sociales y de opinión, análisis e interpretación de datos, modelación y metodología estadística para el sector industrial, empresarial y gubernamental, instituciones científicas y académicas.	Publicaciones recientes: <ul style="list-style-type: none"> • Mean-time of analgesic efficacy using survival analysis, Mathematics and Applications, UCR (2013). • Estimación de vida útil mediante análisis de datos censurados y pruebas de vida acelerada, (AME-2010). • Modeling of vegetal tissue volume based on non-intrusive measurements, Universidad y Ciencia, UJAT (2009). • Censored data analysis for engineering and biological sciences, Mathematics and Applications, UCR (2007).
		Socio de la empresa Datrametrika Especializada en realizar Investigación de campo y estadística.	

Fuente: Elaboración propia.

El costo total de la evaluación externa.**Tabla 26***Costo de la evaluación*

Cantidad	Descripción	P. U.	Importe
1 Servicio	Servicio de Evaluación Específica para el Análisis del Desempeño de los Resultados de los Indicadores del Proyecto “Impulso a la Economía de Traspasío para Comunidades Vulnerables de Tabasco”, perteneciente al Programa Presupuestario E035 Apoyo a Familias y población vulnerable del Ejercicio Fiscal 2015. (Desarrollo de la Evaluación al Programa Presupuestario con un costo de \$ 440,800.00 con 16% de IVA incluido)	\$ 380,000.00	\$ 380,000.00
		Subtotal	\$ 380,000.00
		IVA	\$ 60,800.00
		Total	\$ 440,800.00

Fuente de financiamiento: Ingresos Fiscales Ordinarios.

Fuente: Elaboración Propia con base en la información proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Tabasco.

Plazos y condiciones de entrega del servicio.

El plazo de la Evaluación fue 48 días, del 3 de octubre al 15 de diciembre de 2016.

Listado del producto a entregar.

Disco compacto 1: Informe de Evaluación (preliminar) con la siguiente estructura:

Resumen Ejecutivo

Objetivos: general y específicos

Metodología de la investigación del estudio de campo

Datos Generales del Programa

Resultados/Productos

Indicador Sectorial

Resultados y Hallazgos

Cobertura

Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora

Conclusiones

Datos del Proveedor adjudicado

Base de datos

Disco Compacto 2: Anexos de los instrumentos aplicados en la Investigación de Campo, así como soporte documental, fotográfico y estadístico.

1. Base de datos con el resultado de la encuesta y los datos generales de las localidades y familias que recibieron el apoyo y fueron encuestados
2. Cuestionarios aplicados en la encuesta
3. Evidencias fotográficas por municipio/poblado, ejido o ranchería
4. Reporte Traspatio que detalla la localización de evidencias del programa por municipio, comunidad, clave y población.

Cuestionarios respondidos por los beneficiarios del Programa a quienes se encuestó.(en físico).